

---

RUDOLF SABADI

# ŠUMARSKA POLITIKA

**Glavni i odgovorni urednik:**

**Prof. dr. Rudolf Sabadi**

**Grafičko i tehničko oblikovanje:**

**Mr. Ninoslav Novak**

**Izdavač:**

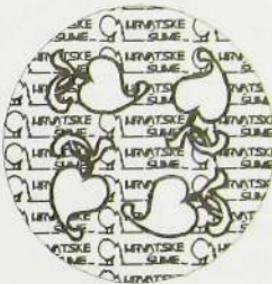
**"H R V A T S K E Š U M E "**

Priprema sloga  Computer Studio

Tiskarstvo "STUBA" Zagreb  
Zagreb, 1992.  
Naklada 600 primjeraka

RUDOLF SABADI

# ŠUMARSKA POLITIKA



Zagreb, 1992.

CIP - Katalogizacija u publikaciji  
Nacionalna i sveučilišna biblioteka, Zagreb

.....(....)

.....

ŠUMARSKA POLITIKA : šumarska politika  
- što je to? / <glavni i odgovorni urednik  
Rudolf Sabadi>. - Zagreb: HRVATSKE  
ŠUME, 1992. - 118 str. s razl. pag.,  
<10> str. s tablama: ilustr. ;  
21 cm

.....

# SADRŽAJ

SADRŽAJ .....	v
1. UVOD .....	1
<b>GLAVA I. .....</b>	<b>5</b>
2. ŠUMARSKA POLITIKA - ŠTO JE TO? .....	5
3. IZVORI ŠUMARSKE POLITIKE .....	9
3.1. Oskudica drva i šumarski absolutizam .....	10
3.2. Laissez faire i industrijska revolucija .....	10
3.3. Šume i obrambena snaga .....	10
3.4. Zaštitna uloga šumskog pokrivača .....	11
3.5. Najdjelotvornija upotreba zemljišta .....	12
3.6. Socijalne i kulturne koristi od šuma .....	12
4. PUTOVI I SREDSTVA DJELOVANJA NACIONALNE AKCIJE U ŠUMARSTVU .....	15
4.1. Javno vlasništvo nad šumama i šumskim zemljишtem .....	15
4.2. Stanje u Hrvatskoj .....	20
4.3. Hrvatska drvna industrija .....	25
4.4. Mjere za zaštitu šuma .....	28
4.5. Edukacijska i tehnička pomoć šumovlasnicima .....	30
4.7. Javna kontrola onog što se smije činiti na privatnom šumoposjedu .....	32
4.8. Carine i trgovačka ograničenja na šumske proizvode .....	33
4.9. Utjecaj velikih političkih pokreta na šumarsku politiku .....	34
4.10. Važna pitanja za budućnost .....	35
<b>GLAVA II. .....</b>	<b>37</b>
5.1. Utjecaj njemačkog šumarstva .....	37
5.2. Mark i zabrane .....	38
5.3. Plemić i vazal .....	38
5.4. Šumski servituti .....	39
5.5. Oskudica drva u Srednjem vijeku .....	40
5.6. Šumarski absolutizam u Njemačkoj .....	40
5.7. Zaokret prema liberalizmu .....	41

5.8. Procvat tehničkog šumarstva - Potrajanje gospodarenje i potrajanost prihoda .....	42
5.9. Industrijska revolucija .....	43
5.10. Šumarska politika pod Bismarckom .....	43
5.11. Šumarstvo u Trećem Reichu .....	44
<b>6. SAVREMENA ŠUMARSKA POLITIKA PONOVNO UJEDINJENE NJEMAČKE</b> .....	<b>47</b>
6.1. Šume Savezne republike Njemačke .....	47
6.2. Drvo .....	51
6.3. Instrumenti šumarske politike .....	54
6.3.1. Šumarsko zakonodavstvo u SR Njemačkoj .....	55
6.3.2. Briga o privatnim šumama .....	58
6.3.3. Izobrazba .....	60
6.3.4. Savjetovanje i skrb .....	61
6.3.5. Finansijska pomoć .....	61
<b>GLAVA III.</b> .....	<b>71</b>
7. ŠUMARIJA U BADEN-WÜRTTEMBERGU; Gospodarenje državnim i komunalnim šumama, savjetovanje privatnih šumoposjednika i šumarski nadzor u jednom nadleštvu .....	71
7.1. Osnove organizacije .....	71
7.2. Organizacija u jediničnoj šumariji .....	72
7.3. Vrednovanje organizacijskog oblika .....	73
7.4. Financijski utrošci i organizacija .....	74
8. ORGANIZACIJA DRŽAVNOG ŠUMSKOG GOSPODARSTVA NA PRIMJERU JEDNE ŠUMARIJE BAVARSKE ŠUMSKE UPRAVE .....	77
8.1. Opći podaci .....	77
8.2. Zadaća uprave šuma .....	77
8.3. Struktura Bavarske šumske uprave .....	78
8.4. Organizacijska načela Bavarske državne šumske uprave .....	78
8.5. Organizacija jednog državnog šumskog gospodarstva .....	78
8.6. Ciljevi i zadaće .....	78
8.7. Veličina šumarije .....	79
8.8. Struktura šumarije .....	79
8.9. Služba rukovodenja .....	84
8.10. Uredska služba .....	84
9. ORGANIZACIJSKI OBLOCI DRŽAVNIH ŠUMSKIH GOSPODARSTAVA U DONJOJ SAKSONIJI I ORGANIZACIJSKI RELEVANTNE RAZVOJNE TENDENCije .....	85
9.1. Sadašnja organizacija Donjosaksonske uprave šuma .....	85

9.2. Organizacijski relevantne razvojne tendencije .....	86
9.2.1. Zadaće i okvirni uvjeti .....	86
9.3. Promjene postupaka .....	87
9.3.1. Uzgajanje šuma .....	87
9.3.2. Tehnika rada .....	88
9.3.3. Plasman drva .....	88
9.3.4. Tehnika informacija, komunikacija i upravljanja .....	89
9.4. Gospodarsko stanje .....	89
9.4.1. Troškovi i razvoj proizvodnosti rada .....	89
9.4.2. Cijene drva i čisti prihod .....	90
9.4.3. Zaključci .....	90
<b>10. DRŽAVNA INTERVENCIJA U ŠUMARSTVU</b>	
Prikaz primjera Savezne zemlje Rheinland/Pfalz .....	93
10.1. Uvod .....	93
10.2. Šumarsko-politički ciljevi .....	93
10.3. Savezna zemlja Rheinland/Pfalz .....	94
10.4. Stručna šumarska pomoć .....	95
10.5. Šumarničko unapređenje .....	95
10.6. Opći zahtjevi .....	96
10.7. Potpora drvnog tržišta .....	96
10.8. Učinak unapređenja na šumoposjed .....	96
<b>11. NOVA ORGANIZACIJA ZEMALJSKE ŠUMSKE UPRAVE U THÜRINGIJI</b> .....	99
11.1. Ministerijalni šumarski odjel .....	101
11.2. Zemaljska šumska direkcija kao pododjel Zemaljskog upravnog ureda .....	101
11.3. Razina uprave šuma (šumarije) .....	102
11.4. Ostale ustanove .....	103
11.5. Zaključne napomene .....	103
<b>LITERATURA</b> .....	113

# 1. U V O D

Ova knjižica o šumarskoj politici uopće, a o šumarskoj politici u Njemačkoj posebno, treba u prvom redu poslužiti hrvatskim šumarnicima kao informacija o tome kako probleme šumarske politike rješava zemlja koja je kolijevkom suvremenog šumarstva. Po red već dvije knjižice, jedna **Austrijske državne šume** i druga **Stanje austrijskog šumarstva** ova bi knjižica trebala upotpuniti informacije o dva sustavna pristupa šumarskoj politici uopće.

Prvobitno sam zamislio da napišem i objavim cijelovitu knjigu o šumarskoj politici. Međutim, Hrvatska treba sve informacije sada, jer uskoro mora donijeti odluke sa trajnim posljedicama po njezinom najbogatijem obnovljivom prirodnom resursu, pa nije moguće čekati da cijelu knjigu napišem i objavim. Stoga sam se odlučio da opišem ono što je bitno za šumarsku politiku, da čitatelja uputim u to kako šumarsku politiku vodi SR Njemačka, posebno kako postupa pri restrukturiranju šumarstva u novopripojenim saveznim zemljama.

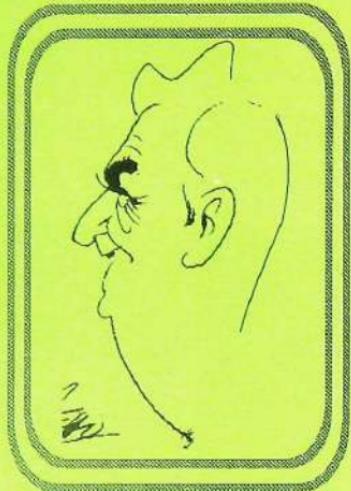
U Austriji oko 15 %, u Njemačkoj oko 28 % svih šuma pripadaju državi. Napominjem to da bi čitatelja upozorio, da jednostavna transplantacija bilo kojeg modela ne bi bila sretno rješenje, budući da u Hrvatskoj oko 76 % svih šuma za sada pripada državi. Pored toga, valja voditi računa o tome, da je, kao i u slučaju austrijskog šumarstva, i u Njemačkoj šumarstvo pasivno, kao što je to svugdje, pa i u Hrvatskoj.

Feudalni zakoni priječili su šumovlasnika da može raspolagati svojom imovinom. Unatoč strogosti tih zakona, šume su nestajale ili bivale degradirane. To se u Hrvatskoj događa već cijelo jedno stoljeće, a još uvjek ima mnogo onih koji misle da se može neograničeno zahvatati u šumu i da se ništa ne će dogoditi. Stoga trebamo što prije stvoriti našu, hrvatsku šumarsku politiku, koja u jednom svojem dijelu mora poći na preodgajanje Hrvata da shvate da će nerazumne postupke sa šumom skupo platiti i oni i njihovi potomci.

U ovoj knjižici nisam iznosio svoja stajališta o tome kako ja zamišljam optimalnu hrvatsku šumarsku politiku, već sam čitatelju ostavio da to pokuša učiniti sam za sebe, na temelju informacija koje mu ovim djelom pružam. Očigledno valja prvo utvrditi ciljeve, a potom sredstva i mјere za postizanje postavljenih ciljeva.

Ostaje mi nada da ćemo uspjeti brzo i djelotvorno stvoriti temelje naše šumarske politike i potom se racionalno organizirati, da bi načinili dugo očekivani zaokret, toliko potreban, od osiromašivanja na bogaćenje našeg šumskog bogatstva.

Bez obzira što je težište, kako sam istakao, na prikazu njemačkog modela upravljanja i gospodarenja šumama i njemačke šumarske politike, potudio sam se evoluciju šumarske politike u Europi, SAD i Kanadi prikazati usporedno, da bi pojedine institucije koje su nastajale i postoje danas, bile jasnije u



Rudolf SABAD. (1928.)  
redoviti profesor Šumarskog fakulteta  
Sveučilišta u Zagrebu, predstojnik  
Katedre za ekonomiku šumarstva i  
prerade drva.

Pored 160 stručnih i znanstvenih  
radova, objavio je i knjige: *Ekonomika*  
- Osnove ekonomske analize u  
šumarstvu i drvoj industriji. 1982.;  
*Ekonomika drvene industrije*. 1984.;  
*Dugoročni razvoj šumsko-prerađivačke*  
*reprodukcijske cjeline u SR*  
*Hrvatskoj*. 1984.; *Ekonomika*  
*šumarstva*. 1986.; *Osnove trgovачke*  
*tehnike, trgovачke politike i marketinga*  
*u šumarstvu i drvoj industriji*.  
1988.; *Znanstvene osnove dugoročnog*  
*razvoja šumarstva i prerade drva u*  
*Hrvatskoj*. 1990.; *Ekonomika*  
*šumarstva*. 2. prerađeno i posl. izd.  
1992.; *Austrijske državne sume*,  
1992.; *Stanje austrijskog šumarstva*,  
1992.