

GOSPODARSKI MARKETING  
I MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PROSTORNOG UREĐENJA

PRIMJENA EKONOMSKIH  
INSTRUMENATA  
U ZAŠTITI OKOLIŠA  
U REPUBLICI HRVATSKOJ

ZAGREB, 2000.

Mirjana Papafava

PRIMJENA EKONOMSKIH  
INSTRUMENATA U ZAŠTITI  
OKOLIŠA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Zagreb, srpanj 2000.

CIP - Katalogizacija u publikaciji  
Nacionalna i sveučilišna knjižnica, Zagreb

UDK 336.2(497.5):504  
504.06(497.5) (094)

PAPAFAVA, Mirjana

Primjena ekonomskih instrumenata u  
zaštiti okoliša u Republici Hrvatskoj /  
Mirjana Papafava. – Zagreb : Gospodarski  
marketing : Ministarstvo zaštite okoliša i  
prostornog uređenja, 2000.

Bibliografske bilješke uz tekst.

ISBN 953-6870-00-2 (Gospodarski marketing)

400721031

ISBN 953-6870-00-2

# Sadržaj

	<i>strana</i>
PREDGOVOR .....	7
UVODNA RAZMATRANJA .....	9
1. DRUŠTVENO I EKONOMSKO OKRUŽENJE OD UTJECAJA NA ZAŠTITU OKOLIŠA .....	13
2. EKONOMSKI INSTRUMENTI U POLITICI ZAŠTITE OKOLIŠA .....	16
3. PRIMJENA EKONOMSKIH INSTRUMENATA U POJEDINIM PODRUČJIMA .....	23
3.1. Zrak i buka .....	23
3.1.1. Naknade/porezi na onečišćenje zraka .....	24
3.1.2. Novčane kazne za nepridržavanje odredaba o emisijama onečišćujućih tvari u zrak .....	25
3.1.3. Novčane kazne za nepridržavanje odredaba o dopuštenim razinama buke .....	26
3.1.4. Ostali instrumenti .....	27
3.1.4.1. Poseban porez na duhanske preradevine .....	27
3.1.4.2. Novčane kazne za nepridržavanje standarda kakvoće tekućih naftnih goriva .....	28
3.2. Promet .....	28
3.2.1. Cijena benzina i razlike u posebnom porezu na olovni i bezolovni benzin .....	28
3.2.2. Ostali posebni porezi .....	30
3.2.3. Cestarina za uporabu autoceste .....	31
3.2.4. Naknade/porezi na buku u zračnom prometu .....	31
3.2.5. Ostali ekonomski instrumenti .....	32
3.3. Vode .....	32
3.3.1. Cijena vode .....	33
3.3.2. Naknada za korištenje voda .....	36
3.3.3. Naknada za zaštitu voda .....	37
3.3.4. Vodni doprinos .....	39
3.3.5. Novčane kazne za nepridržavanje odredaba o zaštiti voda .....	40
3.3.6. Naknada za vađenje pijeska i šljunka .....	41
3.4. Otpad .....	41
3.4.1. Cijene komunalnih usluga skupljanja i odvoza te odlaganja komunalnog otpada .....	42



3.4.2.	Naknade vezane uz otpad .....	44
3.4.3.	Novčane kazne za nepridržavanje propisa o postupanju s otpadom .....	45
3.4.4.	Naknade/porezi na proizvode .....	47
3.4.5.	Ambalažni otpad .....	47
3.4.6.	Sustav pologa i povrata sredstava .....	49
3.5.	Tlo, šume, poljoprivredno zemljište .....	49
3.5.1.	Naknade/porezi na gnojiva, pesticide, i slično .....	49
3.5.2.	Naknada za promjenu namjene poljoprivrednoga zemljišta .....	50
3.5.3.	Naknade u šumarstvu .....	51
3.5.4.	Šumski doprinos .....	54
3.5.5.	Naknade u rudarstvu .....	54
3.5.6.	Ostali odabrani ekonomski instrumenti (naknade) .....	55
3.6.	Biološka raznolikost i priroda .....	56
3.6.1.	Novčane kazne za nepridržavanje odredaba o zaštiti prirode .....	56
3.6.2.	Ostali ekonomski instrumenti vezani uz zaštitu prirode i biološku raznolikost .....	58
4.	<b>OSTALI ODABRANI EKONOMSKI INSTRUMENTI</b> .....	58
4.1.	Komunalna naknada .....	58
4.2.	Koncesijske naknade .....	59
4.3.	Odabrane upravne pristojbe .....	60
4.4.	Porez na dodanu vrijednost .....	61
4.5.	Carinske povlastice .....	62
5.	<b>SAŽETAK</b> .....	63
6.	<b>PRILOG</b> .....	73
7.	<b>BILJEŠKE</b> .....	78

## PREDGOVOR

Na trećoj Europskoj konferenciji ministara zaštite okoliša nazvanoj "Okoliš za Europu", koja je održana 1995. u Sofiji, u Bugarskoj, utemeljena je Sofijska inicijativa za ekonomske instrumente (*SIEI*). *SIEI* ima zadaću utvrditi stanje u primjeni ekonomskih instrumenata u zaštiti okoliša u zemljama Srednje i Istočne Europe (*SIE*) i u odnedavno nezavisnim državama bivšeg SSSR-a (*OND*). Također, cilj je podržati širu primjenu i učinkovitost primjene ekonomskih instrumenata te preporučiti sudionicima *SIEI*, zemljama s gospodarstvom u tranziciji, najprimjerenije ekonomske instrumente za politiku zaštite okoliša uvažavajući osobitosti svake države ponaosob.

Te se zadaće ostvaruju:

- razmjenom iskustava, podataka i informacija o ekonomskim instrumentima u politici zaštite okoliša između zemalja *SIE* i *OND*-a,
- poticanjem mjera koje vode čvršćem integriranju politike zaštite okoliša i ekonomske politike,
- podizanjem svijesti o mogućnostima i koristi koje nudi reforma državnog proračuna ("zelena reforma").

Na četvrtoj Europskoj konferenciji ministara zaštite okoliša, "Okoliš za Europu", održanoj 1998. godine u Aarhusu, u Danskoj, europski ministri za okoliš pozdravili su i podržali dosadašnji rad u okviru *SIEI* i radni program za razdoblje od 1999. do 2001. godine te se opetovano obvezali na ispunjenje zadaća *SIEI*.

Sve veća pozornost koja se posljednjih godina pridaje ekonomskim instrumentima i širenju njihove primjene u zaštiti okoliša u zapadnoeuropskim i tranzicijskim zemljama proizlazi prije svega iz sposobnosti ekonomskih instrumenata da:

- stalno potiču promjenu ponašanja onečišćivača prema smanjenju onečišćavanja okoliša,
- pridonose prikupljanju financijskih sredstava za ulaganja u zaštitu okoliša,
- podržavaju načela održivog razvoja jer mijenjaju relativne cijene dobara i usluga koje mogu nepovoljno utjecati na okoliš, što vodi alokaciji dobara prema okolišu prihvatljivijoj proizvodnji i potrošnji.

Zastupljenost ekonomskih instrumenata u zaštiti okoliša, posebice u zaštiti zraka, postupanju s otpadom, zaštiti biljnih i životinjskih vrsta u Republici Hrvatskoj nije dovoljna. Ne postoje ni poticajni instrumenti u sustavu javnih prihoda za ulaganja u projekte i programe kojima se postižu postavljeni ciljevi u zaštiti okoliša, ne postoji ni fond zaštite okoliša, a koji djeluje u mnogim drugim državama i predstavlja glavni mehanizam prikupljanja i upravljanja namjenskim sredstvima za financiranje zaštite okoliša.

*Nakladnik*  
Gospodarski marketing

*Sunakladnik*  
Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja

*Za nakladnika*  
Božidar Hižman

*Tehnički urednik*  
Ranko Muhek

*Lektor*  
Ruža Beljan

*Naklada*  
1000 primjeraka

*Tisak*  
Krtis, Zagreb